

345.09  
C65m.  
1991.  
4/1

12-6339.

República de Colombia  
MINISTERIO DE JUSTICIA

# Memoria al Congreso Nacional 1990 - 1991

Fernando Carrillo Flórez

Santafé de Bogotá, D. C., diciembre de 1991

## TABLA DE CONTENIDO

	<b>Pág.</b>
PRESENTACION.....	15
<b>1. INFORME DE POLITICA SECTORIAL</b>	
1.1 Presentación de la política sectorial en materia de justicia .....	23
1.2 Ejercicio de facultades extraordinarias y potestad reglamentaria.....	27
1.3 Preparación agenda legislativa del Ministerio de Justicia .....	28
1.3.1 Proyectos de ley sobre el sector justicia .....	28
1.3.1.1 Estatuto de la administración de justicia .....	30
1.3.1.2 Organización de la jurisdicción especial indígena y coordinación con las demás jurisdicciones autorizadas.....	31
1.3.1.3 Reglamentación de las acciones populares.....	35
1.3.1.4 Reglamentación de los jueces de paz.....	35
1.3.1.5 Conclusiones .....	36
1.3.2 Proyecto de Código Carcelario.....	36
1.3.2.1 Presentación .....	36
1.3.2.2 Aspectos fundamentales del proyecto .....	37
1.3.2.3 Apartes del discurso pronunciado por el señor Ministro de Justicia en la instalación del Seminario-Taller para directores de establecimientos carcelarios .....	38
1.3.3 Proyecto para la aprobación de la Convención de Viena sobre Cooperación Internacional en la Lucha contra el Tráfico de Estupefacientes .....	41

1.3.4	Acuerdos de Cooperación Internacional en materia de Prevención y Control del Tráfico Ilícito de Estupefacientes y Sustancias Psicotrópicas.....	42
2.	INNOVACIONES EN MATERIA LEGISLATIVA	
2.1	Actividad realizada ante la Comisión Especial Legislativa .....	51
2.1.1	Código de Procedimiento Penal.....	51
2.1.1.1	Presentación .....	51
2.1.1.2	Antecedentes.....	52
2.1.1.3	Disposiciones principales.....	53
2.1.2	Estatuto Orgánico de la Fiscalía General de la Nación.....	60
2.1.2.1	Presentación .....	60
2.1.2.2	Estructura administrativa.....	60
2.1.2.3	La Policía Judicial.....	61
2.1.2.4	El Fiscal General y los Fiscales Delegados.....	62
2.1.2.5	El Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.....	62
2.1.2.6	Conclusiones .....	63
2.1.3	Consejo Superior de la Judicatura.....	63
2.1.3.1	Presentación .....	63
2.1.3.2	Aspectos fundamentales del decreto .....	64
2.1.4	Régimen procedimental de los juicios y actuaciones que deben surtirse ante la Corte Constitucional .....	65
2.1.5	Disposiciones de estado de sitio que se adoptaron como legislación permanente.....	69
2.1.5.1	Presentación .....	69
2.1.5.2	Decreto 813 de 1989.....	71
2.1.5.3	Decreto 1314 de 1988.....	71
2.1.5.4	Decretos 416 y 1071 de 1991.....	72
2.1.5.5	Creación de cuerpos armados.....	72
2.1.5.6	Control de medios de transporte utilizados para la Comisión de Delitos .....	74
2.1.5.7	Decreto 566 de 1990.....	74
2.1.5.8	Fondo de Seguridad.....	75
2.1.5.9	Estatuto de Estupefacientes .....	76
2.1.5.10	Estatuto para la Defensa de la Democracia .....	77
2.1.5.11	Estatuto para el Sometimiento a la Justicia.....	80
2.1.5.12	Estatuto para la Defensa de la Justicia .....	81
2.1.6	La acción de tutela .....	83
2.1.6.1	Presentación .....	83
2.1.6.2	Características.....	84

	<b>Pág.</b>
2.1.7	Proceso de descongestión de los despachos judiciales..... 88
2.1.7.1	Antecedentes ..... 88
2.1.7.2	Ley 23 y Decreto 800 de 1991 ..... 89
2.1.7.3	Decreto 2651 de 1991 ..... 91
<b>3.</b>	<b>REFORMAS INSTITUCIONALES</b>
3.1	La nueva justicia en Colombia ..... 99
3.1.1	Presentación ..... 99
3.1.2	Análisis de la Reforma Institucional ..... 100
3.1.2.1	Corte Constitucional (Decretos 2067/septiembre 4 y 2275/octubre 4 de 1991) ..... 100
3.1.2.2	Fiscalía General de la Nación – Sistema acusatorio (Decreto 2699/noviembre 30 de 1991) ..... 101
3.1.2.3	Código de Procedimiento Penal ..... 102
3.1.2.4	Consejo Superior de la Judicatura (Decreto 2652/noviembre 25 de 1991) ..... 104
3.1.2.5	Ministerio Público – Procurador General de la Nación ..... 106
3.1.2.6	El Defensor del Pueblo ..... 107
3.1.2.7	Jurisdicciones Especiales ..... 108
3.1.2.8	Principios rectores ..... 109
3.1.3	Implicaciones de la reforma en el ámbito nacional ..... 111
3.2	Reestructuración del Ministerio de Justicia ..... 112
3.2.1	Diagnóstico ..... 112
3.2.2	Ajustes propuestos ..... 113
<b>4.</b>	<b>GESTION MINISTERIAL</b>
4.1	Direcciones ..... 121
4.1.1	Dirección General de Prisiones ..... 121
4.1.1.1	Actividades realizadas ..... 121
4.1.1.2	Programas ..... 122
4.1.1.3	Gestión administrativa ..... 138
4.1.1.4	Discurso pronunciado por el señor Ministro de Justicia en la Penitenciaría Nacional “La Picota”, con ocasión de la inauguración del Programa de Microempresa de Lavanderías ..... 165
4.1.2	Escuela Judicial “Rodrigo Lara Bonilla” ..... 168
4.1.2.1	Objetivos ..... 168
4.1.2.2	Orientación académica ..... 169
4.1.2.3	Descripción de programas ..... 169
4.1.3	Dirección General de Medicina Legal ..... 186
4.1.3.1	Gestiones de la Dirección ..... 186

	<b>Pág.</b>
4.1.3.2	Recursos y estado financiero ..... 188
4.1.3.3	Actividades desarrolladas por el grupo de asesoría jurídica ..... 190
4.1.3.4	Actividades desarrolladas por la Oficina de Coordinación de Personal ..... 190
4.1.3.5	Programa Nacional de Identificación ..... 191
4.1.3.6	Coordinación de las Regionales y Oficinas Seccionales ..... 191
4.2	Oficinas ..... 204
4.2.1	Oficina de Investigaciones Socio-Jurídicas y de Prevención del Delito ..... 204
4.2.1.1	Programa de Investigaciones ..... 204
4.2.1.2	Anexos ..... 218
4.2.2	Oficina Jurídica ..... 237
4.2.2.1	Trámite de extradiciones ..... 237
4.2.2.2	Decreto 213 de 1991 ..... 238
4.2.2.3	Decreto 1943 de 1991 ..... 239
4.3	Divisiones ..... 240
4.3.1	División de Personal ..... 240
4.3.1.1	Sección de Registro y Control ..... 240
4.3.1.2	Sección de Prestaciones Sociales ..... 242
4.3.1.3	Sección de Bienestar Social ..... 243
4.3.1.4	Sección de Capacitación y Selección ..... 245
4.3.1.5	Sección Asesoría Jurídica ..... 247
4.3.2	Defensoría Pública ..... 248
4.3.2.1	Vinculación de Defensores Públicos. Ordenes de trabajo ..... 248
4.3.2.2	Contratación ..... 249
4.3.2.3	Criterios de Selección ..... 250
4.3.2.4	Control de la prestación del servicio ..... 250
4.3.2.5	Programa de construcción de sedes ..... 252
4.3.2.6	Sistematización ..... 252
4.3.2.7	Estadísticas sobre recursos extraordinarios de casación y revisión ..... 253
4.3.2.8	Trabajo en los consultorios jurídicos en las cárceles ..... 254
4.3.2.9	Brigadas jurídicas a todas las cárceles del país ..... 255
4.3.2.10	Colaboración interinstitucional descongestión judicial ..... 256
4.3.2.11	Balance. Resultados generales ..... 256
4.3.2.12	Presupuesto ..... 259
4.3.3	División administrativa ..... 267
4.3.3.1	Descripción de proyectos y tareas ..... 267

## 5. RECURSOS FINANCIEROS

5.1	Recursos ordinarios para funcionamiento .....	273
5.2	Recursos ordinarios para inversión.....	274
5.3	Asignaciones presupuestales 1990-1991 .....	274
5.4	Ejecución presupuestal 1991 .....	274
5.4.1	Agosto – diciembre 1990 .....	274
5.4.2	Enero – noviembre 1991 .....	275

## 6. PROGRAMAS

6.1	Programa de modernización de la justicia .....	287
6.1.1	Objetivo .....	287
6.1.2	Descripción .....	287
6.1.3	Entidad responsable .....	287
6.1.4	Descripción de actividades .....	287
6.1.4.1	Capacitación dirigida a funcionarios del Ministerio .....	287
6.1.4.2	Mantenimiento de equipo de sistemas .....	288
6.1.4.3	Adquisición de equipos y programas .....	288
6.1.4.4	Administración del centro de cómputo.....	288
6.1.4.5	Desarrollo de sistemas de información.....	288
6.1.4.6	Instalación y entrega de equipos de computación .....	290
6.2	Programa de planeación sectorial .....	290
6.2.1	Objeto .....	290
6.2.2	Descripción .....	290
6.2.3	Entidades responsables .....	291
6.2.4	Descripción de actividades .....	291
6.2.4.1	Diagnóstico .....	291
6.2.4.2	Programa de planeación sectorial .....	291
6.2.4.3	Determinación de metodologías.....	291
6.2.4.4	Coordinación interinstitucional .....	292
6.2.4.5	Programación presupuestal .....	292
6.2.4.6	Diseño y formulación de un plan estratégico para el Ministerio de Justicia.....	292
6.2.4.7	Implantación de la nueva estructura .....	292
6.3	Programa de descongestión judicial .....	293
6.3.1	Antecedentes.....	293
6.3.2	Organización administrativa .....	293
6.3.3	Financiación .....	294
6.3.4	Desarrollo y difusión.....	294

6.3.4.1	Transferencia de competencia a los funcionarios de Policía .....	294
6.3.4.2	Conciliación laboral .....	295
6.3.4.3	Conciliación en la legislación de familia .....	295
6.3.4.4	Conciliación Contencioso-administrativa .....	295
6.3.4.5	Centros de conciliación .....	295
6.3.5	Conferencia del señor Ministro de Justicia ante la Asamblea General de la Confederación Colombiana de Cámaras de Comercio en la ciudad de Girardot, el día 6 de septiembre de 1991 .....	296

## IMPACTO SOCIAL

7.	Impacto social .....	307
----	----------------------	-----

## 8. INFORME POR ENTIDADES

8.1	Fondo Rotatorio del Ministerio de Justicia .....	313
8.1.1	Aspectos generales.....	313
8.1.2	Recursos financieros.....	314
8.1.3	Programas de inversión/1991 .....	316
8.2	Superintendencia de Notariado y Registro .....	318
8.2.1	Política sectorial.....	318
8.2.2	Innovaciones en materia legislativa.....	318
8.2.3	Reformas institucionales .....	319
8.2.4	Recursos financieros.....	319
8.2.5	Programas .....	320
8.2.5.1	Desarrollo de sistemas de información.....	320
8.2.5.2	Adquisición, construcción y adecuación de Oficinas de Registro del país.....	321
8.2.5.3	Investigación y divulgación tecnológica y científica.....	322
8.2.5.4	Capacitación y crédito educativo .....	323
8.2.5.5	Programas permanentes .....	323
8.2.6	Evaluación impacto social .....	324
8.3	Fondo Nacional de Notariado.....	324
8.3.1	Política sectorial.....	324
8.3.2	Innovaciones en materia legislativa.....	325
8.3.3	Reformas institucionales .....	325
8.3.4	Recursos financieros.....	325
8.3.5	Programas .....	326
8.3.5.1	Subsidios a notarios de bajos ingresos .....	326

	<b>Pág.</b>
8.3.5.2	Capacitación ..... 327
8.3.5.3	Préstamos a notarios ..... 327
8.3.6	Evaluación impacto social ..... 328
8.4	Fondo de Previsión Social de Notariado y Registro..... 329
8.4.1	Aspectos generales..... 329
8.4.2	Recursos ..... 329
8.4.3	Gestión del fondo..... 331
8.4.4	Evaluación impacto social ..... 333
8.5	Fondo de Seguridad de la Rama Jurisdiccional ..... 333
8.5.1	Gestión, funciones y organización..... 333
8.5.2	Recursos y estados financieros ..... 335
8.5.3	Proyectos ..... 337
8.6	Dirección Nacional de Instrucción Criminal..... 337
8.6.1	Descripción de actividades ..... 337
8.7	Dirección Nacional de Estupefacientes..... 351
8.7.1	Política sectorial..... 351
8.7.2	Innovaciones en materia legislativa..... 352
8.7.3	Reformas institucionales ..... 353
8.7.4	Recursos financieros..... 353
8.7.5	Programas ..... 360
8.7.5.1	Programa de desarrollo alternativo o sustitución de cultivos ilícitos ..... 360
8.7.5.2	Programa de comunicación y divulgación ..... 363
8.7.5.3	Programa de control y represión..... 365
8.7.5.4	Programa de prevención, tratamiento y reinserción social ..... 367
8.7.5.5	Programa de acciones inmediatas ..... 375
8.7.6	Evaluación impacto social ..... 376
 <b>PRESUPUESTO DEL SECTOR JUSTICIA</b>	
<b>VIGENCIA 1992.</b>	
	Decreto número 2701 de 1991 ..... 381